

por Ramón Díaz

El Cr. Danilo Astori ha publicado un libro de índole política. Recogiendo y ordenando sus artículos de "Opinar", y bajo el título "Neoliberalismo: crítica y alternativa", ha completado un pequeño volumen dedicado a los dos temas fundamentales que el título adelanta: la crítica de la política económica aplicada por el gobierno uruguayo desde 1974, y la formulación de una propuesta para reemplazarla.

En una nota preliminar anuncia que el libro está dirigido a un público no especializado, y por ello no contendrá referencias bibliográficas ni cuadros estadísticos, y solo muy pocas cifras. "Nada de esto se necesita", aclara el autor, "cuando se trata de que la misma constituye un instrumento de amplio esclarecimiento...".

Sin embargo, hay dificultades con este método. El método consiste esencialmente en afirmar, y callar las razones en las que las afirmaciones puedan sustentarse. No creo que haya una sola proposición en el libro que esté fundamentada, ni en la experiencia, ni en el raciocinio, ni en la autoridad de la literatura recibida. En lugar de ello el Cr. Astori invoca tácitamente su propia intuición, o recurre a una exposición retórica de sus convicciones.

Veamos algunos ejemplos. En la página 115 expresa:

"En materia de crédito, la situación originada por el modelo neoliberal ha sido tan negativa para el Uruguay que pienso que solo al observarla se advierten con claridad los principios en que debería asentarse el modelo alternativo".

Es decir, si una política es muy mala, otra que tenga todas las características opuestas, que donde aquella muestra blanco, ostente negro, que sea, en una palabra, su negativo fotográfico, debe de ser buena. La proposición tiene un sentido intuitivo claro, pero ninguna fundamentación racional.

En la página 36, luego de sostener que la intermediación financiera "absorbe" sistemáticamente en el Uruguay post-1974 "una parte relevante de los frutos de la producción", el autor afirma que

"la historia demuestra que una situación como la descrita es insostenible durante mucho tiempo" pero nunca nos deja saber de un solo caso en que la historia haya dado esa lección.

Luego de expresar su desaprobación por el estilo de apertura económica adoptado en el Uruguay, el autor afirma (pp 15 y 16) que esa no puede constituir la única alternativa de apertura. La fuerza de la vivencia intuitiva que le comunica esta convicción al Cr. Astori se vuelve en cinco proposiciones consecutivas que comienzan con las palabras "tiene que haber otra..." (v. gr.: "tiene que haber otra que privilegie todo intento de integración verdadera de la economía uruguaya a la latinoamericana"). El lector puede ser o no sensible al impacto emocional de esta quintupla afirmación, pero no recibe

ningún elemento racional para guiar su propio análisis.

La propuesta del Cr. Astori asigna un papel importante a la planificación. Ahora bien, la planificación plantea problemas que han sido largamente discutidos en la literatura especializada. La polémica von Mises-Lange viene instantáneamente a la memoria. El nombre de Timbergen, otro tanto. Los enfoques críticos desde el propio campo marxista (v. gr. Libermann en la URSS, Ota Sik en Checoslovaquia, Csikos-Nagy en Hungría) poseen una evidente relevancia. Lo mismo puede decirse de las disparidades entre metas y objetivos en Europa oriental en los últimos años, que hacen una especie de contrapunto al pobre funcionamiento de las economías occidentales en el mismo lapso. El Cr. Astori elige no ocuparse de nada de esto. Los problemas de la planificación los resuelve con el método que usó Alejandro para desatar el nudo gordiano. Básicamente, su línea argumental es la siguiente.

El "Modelo alternativo", su "modelo", requiere la configuración de algunos prerequisitos entre los que se destaca la transformación del aparato estatal: se requiere un "nuevo estado" que sea capaz de poner en práctica los instrumentos o herramientas que exige la adopción de un modelo alternativo" (p. 105).

"Si somos capaces de crear un nuevo estado, tambiénaremos capaces de planificar" (p. 95). ¿Qué habrá que hacer? El autor no lo revela nunca. En lugar de ello afirma: "el (nuevo estado) será distinto al que tenemos ahora" (p. 105). El nuevo estado no adoptará una actitud resignada ante los problemas internacionales... El nuevo estado tomará la iniciativa, convirtiéndose en el verdadero conductor de la economía" (p. 106). Y, se pregunta uno, al hacerlo ¿acerca? Si, sostiene el autor, "porque tendrá una imagen de la sociedad a lograr que ilumina su acción, y porque estará dispuesto a utilizar, con imaginación y creatividad, todos los instrumentos que se requieran" (p. 106, énfasis agregado). ¿Cómo se conseguirán esa imaginación y esa creatividad, necesarias para superar todos los problemas que han fatigado a tantos economistas, notadamente a los mismos partidarios de la planificación? El autor no lo dice nunca.

Al comienzo señaló que el Cr. Astori había publicado un libro de índole política. Con ello quise referirme, en parte, a la característica de la obra que acabo de ejemplificar. El lector se encuentra enfrentado a un conjunto de proposiciones, que debe aceptar o rechazar. El libro de un economista se habría dirigido al intelecto del lector, y habría ofrecido las razones por las cuales su autor aspira al asentimiento de aquél. Los escritos y discursos de los políticos suelen, en cambio, apelar a las reacciones emocionales de su público, a sus lealtades y preferencias. Es te es el caso del libro del Cr. Astori. La contratación del volumen presenta una res-

mienzo diciendo: "Danilo Astori es economista". Pues bien, el lector que haya adquirido la obra inducido por esa información tiene pleno derecho a sentirse defraudado.

Esto, sin embargo, no es más que una parte de la cuestión. Hay otra más grave. El autor opta, como decía, por no proporcionar a sus tesis y propuestas la clase de fundamentos que les daría un economista. Como es obvio, sin embargo, ello por sí mismo no significa que las tesis sean falsas, ni las propuestas desaconsejables. El libro, que no vale como el libro de un economista, puede interesar de todos modos a los lectores que tengan en alta estima la penetración intuitiva del autor, o encuentren placentero su estilo retórico. El caso de algunas proposiciones que encierra el volumen, referidas a contenidos de la ciencia económica, en su versión "neoliberal" o "neoclásica", es diferente. Esas proposiciones son sencillamente falsas, y ponen en entredicho la autoría del libro por un economista de manera, ahorá si, cabal.

Concretamente, se trata de las proposiciones en que los economistas liberales fundamentan su propuesta de comercio libre, designadas en conjunto habitualmente como la "doctrina de la ventaja comparativa". El Cr. Astori reforma esa cuerda teórica en dos aspectos fundamentales íntimamente relacionados entre sí.

El primero de ellos consiste en afirmar que la ventaja comparativa de un país, constituye, según los clásicos y neoclásicos, una constante estructural inalterable, de modo tal que, si ella le lleva a especializarse en un determinado conjunto de actividades, esa especialización durará indefinidamente. En la página 17 se lee que

"...la formulación clásica de la teoría de las ventajas comparativas... así como las modificaciones neoclásicas que se realizaron posteriormente... refiere dichas ventajas a lo que podría denominarse dotación original o congénita de recursos de cada país..."

La misma idea, expresada cada vez mediante el uso del mismo adjetivo, "congénito", se expresa por lo menos en seis oportunidades: en las páginas 12, 17 (dos veces), 18, 23 y 26.

La segunda deformación de la teoría clásica y neoclásica del comercio internacional consiste en atribuirle la ignorancia de "la posibilidad de que una acción consciente, deliberada y dirigida... sea capaz de crear otras ventajas comparativas diferentes a las originales..."

Comenzaré señalando que la primera deformación deja a la teoría clásica en una posición harto desairada. Inglaterra estuvo especializada durante mucho tiempo, allí por la alta edad media, en la producción de lana, que exportaba principalmente a Flandes. Según el Cr. Astori, la teoría clásica del comercio internacional habría previsto que esa especialización se prolongara indefinidamente. La pro-

ducción de seda natural representaba hace cosa de un siglo la ventaja comparativa de Japón. Según el Cr. Astori un economista clásico, o neoclásico, habría pronosticado que las fuerzas espontáneas del mercado habrían llevado a que Japón hubiera seguido permanentemente especializado en la misma industria. Durante siglos Suiza estuvo dedicada predominantemente a la lechería... ¿Es necesario seguir? La teoría clásica del comercio internacional vendría a resultar un dechado de tontería, un compendio de disparates, un ejercicio, entre estúpido y loco, en contraste con la realidad más patente.

Pero, ¿de dónde podrá haber sacado el Cr. Astori semejante idea? De una cosa puede estar seguro el lector: no la extrajo de la obra de ningún economista clásico o neoclásico, pues ninguno sostuvo nada que por asomo pudiera parecerse a lo que el Cr. Astori les atribuye. Pero la flagrancia del error es mayor aún si se atiende a la vasta literatura neoclásica que trata de explicar la ventaja comparativa en términos de los stocks de recursos, lo que podría llamarse el modelo Heckscher-Ohlin-Samuelson —en el cual los stocks de recursos entran en forma paramétrica, de modo que las consecuencias de sus cambios pueden analizarse sin dificultad. Más aun todavía, la economía neoclásica incluye leyes perfectamente establecidas —principalmente el teorema de Ryczinski — acerca de los efectos sobre la ventaja comparativa que se derivan de cualquier cambio en los acervos de capital y mano de obra.

Lejos, pues, de predecir patrones de especialización inalterables, derivados de las dotaciones "congénitas" de recursos, la doctrina de la ventaja comparativa prevé patrones de especialización en permanente cambio, bajo los efectos de los cambios demográficos y de la inversión, tanto en capital físico como en capital humano. Y esto nos lleva directamente al segundo aspecto en que el Cr. Astori reforma la teoría clásica. Si ésta enseña que el funcionamiento espontáneo de una economía suministrará patrones de especialización en permanente flujo, es a todas luces obvio que la acción de los gobiernos puede alterarlos deliberadamente. Si el gobierno uruguayo, por ejemplo, quisiera intensificar la especialización de nuestra economía en la producción de arroz, no tendría más que invertir en un sistema de represas que permitiera irrigar por gravedad, y sin duda alteraría drásticamente el patrón de ventaja comparativa del país. Pero, ¿convendría hacerlo? Casi seguramente no; lo más probable es que el rendimiento adicional del cambio de ventaja comparativa no cubriese el costo de capital, incurrido. Pero eso no quiere decir, por supuesto, que, una vez realizada la inversión, la ventaja comparativa del Uruguay dejase de acusar su influencia. El gobierno uruguayo podría desarrollar tal vez una ventaja comparativa en la construcción de aeronaves, becando al extranjero a una cantidad suficiente de estudiantes de

ingeniería y de mecánicos y otros trabajadores especializados (y obligándolos de alguna manera a regresar al país una vez completado su adiestramiento), pero eso seguramente nos empobrecería de manera apreciable.

La teoría clásica no sólo afirma la capacidad del gobierno para moldear la ventaja comparativa del país de manera deliberada, sino que, además, establece las condiciones bajo las cuales pueda esperarse que tal acción sea conforme al interés general.

A mediados del siglo pasado John Stuart Mill sostuvo que "la condición que debe satisfacerse para que una industria llegue, a través de la acción gubernamental, a encarnar la ventaja comparativa de un país consiste en que la experiencia constituya uno de los insumos importantes para la producción respectiva, de modo tal que la productividad de los demás recursos crezca con el flujo de la producción acumulada a través del tiempo. Más tarde otros economistas probaron que esa

condición es necesaria pero no suficiente, y que hay requisitos adicionales para que la protección estatal a las industrias incipientes resulte favorable al interés general, pero sería innecesario que nos internáramos ahora por los vericuetos de este ramal teórico. Basta reiterar que el reconocimiento formal de la teoría clásica de la posibilidad de una acción pública para moldear la ventaja comparativa es ya prácticamente sesquicentenario.

¿Por qué opta el Cr. Astori por deformar de esta manera flagrante la teoría económica liberal? El puede hallarse afiliado a una concepción diferente. Sin embargo, cuando escribe sobre la versión clásica, liberal, ortodoxa, o como quiera llamarla, de la disciplina en que se ha diplomado, y que ha profesado, es su deber elemental procurarse un mínimo de información. En ese aspecto se halla incurso sin lugar a dudas en una omisión grave. Cómo ello sea posible es un enigma cuya solución debe quedar encomendada a los lectores.

## La balanza comercial se ajusta sola

por Ricardo Peirano

Para quienes observan la balanza comercial de los países con la óptica propia de la teoría mercantilista no podrán menos que mostrarse sorprendidos ante el comportamiento de las transacciones comerciales del Uruguay en los últimos dos años.

Las siguientes cifras del comercio exterior uruguayo nos permitirán estudiar mejor el fenómeno referido.

Saldo de la balanza comercial al 30 de junio (en millones de dólares corrientes)

	1982	1981	1980
Exportaciones	471.0	626.8	425.0
Importaciones	594.2	859.7	831.4
(Petróleo)	(285.8)	(295.6)	(265.4)
(Otros)	(308.4)	(564.1)	(560.0)
Resultado	-123.2	-232.9	-406.4
Resultado sin computar petróleo	162.6	62.7	-141.0
Fuente: BCU			

De estas cifras cabe resaltar algunas características significativas. En primer lugar ha habido una importante reducción del déficit comercial que pasó de 406.4 millones de dólares en 1980 a 123.2 millones en el 82. Dicha reducción es aún mayor si descontamos las importaciones de petróleo que han permanecido prácticamente constantes a pesar de la reducción de la demanda interna por el menor nivel de actividad y de la reducción del precio internacional.

En segundo término cabe observar que la reducción del déficit ha tenido lugar porque el desfase de las exportaciones ha sido menor que el de las importaciones. Mientras que en 1982 las primeras descendieron un 24.8% respecto de 1981, las segundas cayeron un 30.8% y, por último, es interesante apuntar que mientras las importaciones de petróleo apenas descendieron un 3.3% respecto de 1981, las restantes exportaciones se redujeron en la llamativa cifra del 45.3%.

Decidimos al principio que estas cifras deberían sorprender a los partidarios de la teoría mercantilista que sugiere la conveniencia de restringir al máximo las importaciones, porque el resultado obtenido —la reducción del déficit comercial y del volumen importado— ha tenido lugar sin ninguna medida coercitiva del gobierno en el sentido de establecer controles cambiarios, o devaluaciones que encarecen los productos importados, o aranceles y recargos o la directa contingencia de importaciones y la consiguiente distribución burocrática de los cupos.

¿Cómo es posible que esto haya ocurrido? Del mismo modo por el cual se produjo el auge importador. En general, el déficit comercial es el resultado del superávit de la cuenta capital de la balanza de pagos ya que los fondos que ingresan por esa cuenta deben salir por la cuenta comercial si es que no se ha de provocar un desequilibrio de pagos. Al inverso, cuando merma el ingreso de capitales ya sea por una recesión externa o interna o por otras circunstancias, el déficit comercial se reduce. Ello nos lleva a comprobar que el fan mentado problema de la escasez de divisas y la necesidad de racionarlas no es más que un mito al que se le otorga realidad cuando se establecen controles cambiarios.

No vamos a decir que la situación actual de nuestro comercio exterior es la óptima. No lo es, como tampoco lo fue el gasto excesivo de los años 79 y 80. Pero lo que si importa señalar es que los auge y las contracciones son fenómenos cíclicos que se compensan mutuamente y por tanto que no conviene intervenir en un período de auge o de recesión. A nadie le cabe duda de que importar Coca-Cola de Sudáfrica es un gasto que no tiene mayor sentido, pero es más importante que eso se limite por la propia dinámica del mercado (hoy a nadie se le ocurre importar Coca-Cola de Sudáfrica o jamón de Polonia) que por imposición de la autoridad. Y ello no solo por respeto a la libertad individual de los ciudadanos sino porque desde el punto de vista del bien de la sociedad es mejor que las buenas decisiones se adopten por autoconvencimiento que por coerción estatal.